



PREFEITURA MUNICIPAL DE BELÉM
Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano – CDU/Belém

3ª REUNIÃO ORDINÁRIA DO CONSELHO MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO CDU/BELÉM

Em 02 de abril de 2019, no Gabinete do Prefeito Municipal de Belém – Palácio Antônio Lemos, localizado à Praça Dom Pedro II, no bairro da Cidade Velha, com início às 15H20 e término às 18h15.

Conselheiros:

1. PMB – Zenaldo Rodrigues Coutinho Junior _____
2. SEGEP - Mauro Carlos Cruz Gaia _____
3. SEURB - Annete Klautau de Amorim Ferreira _____
4. SESAN – Euirbe Castro de Araújo _____
5. SEHAB – Maikenn Emanuel Santos de Souza _____
6. SEMOB – Onofre Velloso de Bastos _____
7. SECON – Vanessa Furtado _____
8. CODEM – Danilo Soares da Silva _____
9. CMB – Walber Palheta de Mattos _____
10. ADEMI – Orlain Bruno Barbosa Mileo _____
11. ADEMI – Clovis Acatauassú Freire _____
12. FECOMERCIO – PA - Sebastião de Oliveira Campos _____
13. FECOMERCIO – PA - Pedro Coelho Nasser _____
14. UFPA - Roberta Menezes Rodrigues _____
15. CAU/PA – Raul da Silva Ventura Neto _____
16. AAPBel – Maria Dorotéa Lima _____
17. AAPBel - Maria Elvira Rocha de Sá _____
18. UNMP-PA – Paulo Afonso Caldeira dos Santos _____

Entidade/ Instituição convidada:

1. MPPA- Raimundo de Jesus Coelho de Moraes _____



PREFEITURA MUNICIPAL DE BELÉM
Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano – CDU/Belém

Pautas:

Pauta 01 - Aprovação da Ata da 6ª Reunião Extraordinária realizada no dia 26 de março de 2019

O **Presidente** do Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano do Município de Belém (CDU) declarou aberta a 3ª Reunião Ordinária do Conselho, realizando a verificação do quórum com a presença de 17 (dezesete) Conselheiros. Registrou as justificativas das ausências dos seguintes conselheiros: da Conselheira representante da SEGEP, Srª Maria de Nazaré Rodrigues da Costa, por motivo estar de férias. Registrou, a ausência dos convidados da Defensoria Pública do Estado do Pará (DPE/PA), Srª Juliana A. Oliveira e da Fundação Cultural do Município de Belém (FUMBEL), Sr. Fábio Atanásio.

O Presidente registrou que, por não ter sido encaminhada tempestivamente a Ata da 6ª Reunião Extraordinária, realizada no dia 26 de março de 2019, o documento seria encaminhado aos Conselheiros e submetido à aprovação na próxima reunião do dia 07 de maio de 2019.

Pauta 02 - Apresentação do Cadastro Técnico Multifinalitário (CTM)

O Presidente **Zenaldo Rodrigues Coutinho Junior** concedeu a palavra ao Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** para a apresentação do Cadastro Técnico Multifinalitário (CTM).

O Presidente **Zenaldo Rodrigues Coutinho Junior**, solicitou a palavra ao Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** e informou, quanto à temática do sistema viário, que a prefeitura está trabalhando em duas linhas: uma seria o processo licitatório para a nova etapa do BRT, na fase da audiência pública, com cronograma de lançamento do edital de licitação ainda este ano. Ressaltou que há 30 anos Belém não conta com processo licitatório, cuja expectativa é dar segurança jurídica para operação, tanto para a prefeitura, quanto para os operadores do sistema. A segunda linha de trabalho seria o estudo paralelo da "racionalização da operação do sistema de transporte". Informou que a previsão da conclusão do eixo do BRT (via expressa) até Maracacuera é para junho, e que, portanto, haverá a possibilidade de iniciar a implantação gradual do sistema integrado com linhas alimentadoras; concluiu dizendo que o eixo do BRT irá facilitar o tráfego na área central.

O Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** prosseguiu a apresentação demonstrando um dos produtos do CTM, exemplificando que seria possível obter a informação dos imóveis atendidos pela frequência de coleta de segunda a sábado, pois as informações são agrupadas por "camadas". Prosseguiu dizendo que foi sendo construída uma base de dados básicos, de interesse comum, sobre vários setores, tais como SEFIN, CODEM, orçamentos, meio ambiente, vias de transporte SEMOB; cada órgão na sua competência alimentando o sistema através das suas redes institucionais de comunicação, e ao final, na fase atual em construção, é a integração de todos os dados, a qual culminará na "rede cadastral multifinalitária". O Conselheiro explicou que o Cadastro Multifinalitário então será a reunião daqueles dados que são comuns aos órgãos, mais os dados setoriais, cuja grande vantagem será possibilitar a riqueza de geração de dados e informações.

O Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** comentou uma assertiva proferida em uma reunião do CDU anterior, de que "não bastaria ter dados, era preciso ter a informação"; concordou que, de fato, seria uma assertiva verdadeira, mas ressaltou que também não seria possível obter a informação sem a existência de dados. Concluiu afirmando que a intenção do CTM é



PREFEITURA MUNICIPAL DE BELÉM
Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano – CDU/Belém

possibilitar a informação como resultado final do processamento dados a partir do conhecimento de uma determinada área. O Promotor **Raimundo de Jesus Coelho de Moraes** pronunciou-se dizendo que a existência desse banco de dados é uma âncora para um sistema a ser montado acessível e sugeriu que o Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** fizesse um artigo para marcar esse pioneirismo de um passo importante, de um assunto importante pra discussão. O Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** concordou em escrever um artigo que registrasse o histórico do CTM.

O Conselheiro **Raul da Silva Ventura Neto** perguntou se o CTM hoje já conta com blocos atualizados, edificações atualizadas para 2018 ou se seriam de 2000, O Presidente **Zenaldo Rodrigues Coutinho Junior** respondeu que os dados do CTM não são de 2000 e que o levantamento aerofotogramétrico sim de 2014. O Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** explicou que foram alterados 60.000 imóveis, que a atualização dos dados utilizou a técnica de perfilamento a laser de varredura do território ao ponto de conseguir gerar um modelo digital de terreno e de superfície. O Conselheiro **Raul da Silva Ventura Neto** sugeriu que na apresentação fosse esclarecido sobre as etapas da coleta de dados e das atualizações.

A Conselheira **Roberta Menezes Rodrigues** manifestou-se dizendo que o Sistema de Gestão, é absolutamente necessário não apenas internamente para a prefeitura, mas também ao usuário comum, para que possa consultar e baixar as informações. Propôs não esperar tanto para disponibiliza-lo; começando ainda que com pouca informação, pois ajudaria na visão de plano diretor, ajudaria a criar uma cultura de consultar informações sistematizadas sobre o município.

O Presidente **Zenaldo Rodrigues Coutinho Junior** respondeu que a proposta de disponibilização de dados poderia em parte ser aceita e exemplificou o sigilo fiscal, que a SEGEP poderia ampliar o nível de informações de acordo com os filtros de estratégia e sigilo da prefeitura.

Pauta 03 - Apresentação final para aprovação do cronograma de capacitação do CDU

O Presidente **Zenaldo Rodrigues Coutinho Junior** sugeriu acrescentar dois temas para a capacitação do CDU; um sobre o quadro das receitas e despesas dos Municípios, apresentado da SEFIN e SEGEP, sobre a involução das alíquotas da cota parte do ICMS de Belém, as metodologias utilizadas para distribuição do ICMS dentro do Estado e que tem sido objeto de ações judiciais do Município contra o Estado. Sugeriu também a abordagem do tema sobre a “judicialização” inconclusiva de serviços de interesse coletivo e social, exemplificou o problema do lixo. A sugestão foi aceita pelos conselheiros presentes.

A Conselheira **Roberta Menezes Rodrigues** manifestou-se dizendo que havia uma divergência do que teria sido acordado na reunião do CDU, em função da ordem dos temas. A arquiteta **Silvia Nunes** justificou dizendo que as alterações decorreram da disponibilidade das datas, mas estariam de acordo com a proposta do grupo e afirmou que o conteúdo não tinha sido alterado, que teria sido feito um reordenamento de dados por estarem defasadas, com prazo exíguo para contatar os palestrantes. A Conselheira **Roberta Menezes Rodrigues** ressaltou que a ordem dos temas tem um sentido a que começar por desenvolvimento urbano e depois saneamento ambiental.

Após as tratativas de alterações terem sido totalmente acordadas pelos conselheiros, o Presidente **Zenaldo Rodrigues Coutinho Junior** consignou que aprovação do cronograma de capacitação do CDU será avaliada pelo Grupo de Trabalho de Capacitação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BELÉM
Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano – CDU/Belém

Encaminhamentos:

1. O Grupo de Trabalho para a Capacitação do CDU se reunirá novamente, em dia a ser definido, para a finalização da proposta do cronograma e o material será encaminhado aos Conselheiros.

Pauta 04 - Apresentação final para aprovação da proposta de criação das Câmaras Setoriais do CDU;

O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** solicitou que a questão das justificativas pudesse apresentar na reunião do dia 7 de maio, em virtude de não terem recebido nenhuma contribuição. Esclareceu que em virtude das sugestões não terem sido apresentadas, não coube nenhum aperfeiçoamento. Continuou expondo que a divisão seria das Câmaras Setoriais Permanentes; Legislação do Ambiente Natural e Construído; Gestão de Controle Urbano e Meio Ambiente e Proteção do Patrimônio Histórico e de Procedimentos Administrativos. Discorreu sobre as atribuições e da composição de cada Câmara Técnica.

O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** solicitou esclareceu que a atribuição da Câmara Técnica de Legislação seria a análise sobre casos práticos, hipóteses pontuais que poderiam ser analisadas por ela, cuja composição seria dois conselheiros da sociedade civil e dois conselheiros do poder público municipal. Quanto à segunda Câmara Técnica seria "Gestão de Controle Urbano e Meio Ambiente e Proteção ao Patrimônio Histórico" as atribuições monitorar o processos de gestão e controle urbano e de proteção do patrimônio histórico, incluindo as análises de zoneamento, controle de uso do solo, realizar a análise conjunta e integração técnica que envolve o patrimônio histórico nas três esferas de governo, sugerido porque haverá situações em que os três órgãos atuarão.

A Conselheira **Roberta Menezes Rodrigues** ponderou dizendo que poderia haver um sobreposição com as atribuições do conselho do patrimônio. O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** esclareceu que seriam atribuições distintas, concluiu com a explanação sobre a Câmara de Procedimentos Administrativos, a qual ficaria com a atribuição da análise do Plano Plurianual e a Lei de Orçamento, acompanhamento da implementação e execução do Plano Diretor; monitorar e a execução financeira municipal das estratégias e prioridades estabelecidas no plano diretor; viabilizar a promoção de conferências e assembleias territoriais sobre assuntos de interesse público e coordenar a realização das conferências municipais da cidade.

O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** ressaltou que no momento o foco do CDU é a revisão do Plano Diretor, eventualmente poderão surgir outras Câmaras Técnicas alinhadas com o desenvolvimento dos trabalhos, mas que a proposta atual não seria produtiva se englobasse a totalidade dos temas possíveis de serem abordados futuramente. Continuou a apresentação da proposta, citando as Câmaras Temporárias, a qual exemplificou a que cuidará da revisão do Plano Diretor, em substituição à proposta anteriormente (Câmara de Monitoramento e Planejamento). Concluiu demonstrando a supressão das Câmaras de acompanhamento parlamentar, por ser uma demanda futura.

O Promotor **Raimundo de Jesus Coelho de Moraes** manifestou-se dizendo que a atribuição das Câmaras seria viabilizar o trabalho do CDU, de tal forma que possam processar as atividades para apresentar ao plenário para o debate bem executado, prosseguiu sugerindo que fosse aberta a possibilidade de abertura de mais Câmaras, por exemplo para que se



PREFEITURA MUNICIPAL DE BELÉM
Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano – CDU/Belém

pudesse analisar a constitucionalidade dos dispositivos propostos. O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** ressaltou que na ocasião na primeira apresentação, havia proposto uma Câmara Técnica específica para esta análise da assimetria com outras normas e congruência com o sistema jurídico, mas que teria sido consignada a redução no quantitativo das Câmaras Técnicas, até mesmo pela comparação com a estrutura formada em outros municípios. O Promotor **Raimundo de Jesus Coelho de Moraes** ressaltou que a Câmara que analisaria a constitucionalidade da proposta, seria uma câmara genérica, diferente de uma Câmara que trataria da revisão do Plano Diretor, o qual deveria ser distribuído em várias câmaras. Ressaltou que não deveriam perder a perspectiva na qual o CDU, mesmo agora, não é um conselho de revisão do PDB e que deveriam estar tratando de matérias distintas. Registrou das várias matérias que tramitam no Ministério Público as quais gostaria de submeter ao CDU. Prosseguiu dizendo que as Câmaras propostas na apresentação não dariam conta da agenda de atribuições do CDU. Ressaltou que os assuntos da “Câmara de Gestão de Controle Urbano e Meio Ambiente e Proteção ao Patrimônio Histórico” não fossem tratados em uma única câmara. Sugeriu a divisão por matéria de “política pública”, “processo de decisão”, “estratégia de normatização” e “controle da gestão”, para que sejam instrumentos que facilitem o trabalho e não sacrifiquem ninguém.

O Conselheiro **Mauro Carlos Cruz Gaia** propõe que retomassem a discussão das Câmaras na próxima reunião do dia 7 de maio, partindo do que foi apresentado pelo Conselheiro Danilo e após a capacitação dos conselheiros. Sugeriu que os conselheiros pudessem enviar para a SEGEP propostas para formação das Câmaras e que estas fossem sistematizadas para serem votadas. Concluiu dizendo que estaria sentido falta de uma Câmara com atribuição normativa, no sentido de propor procedimentos específicos previstos no Regimento Interno.

O Promotor **Raimundo de Jesus Coelho de Moraes** ressaltou que o CDU não poderia ser estruturado para uma “conjuntura”, ele teria que ser estruturado para uma tarefa, prosseguiu dizendo que momento a tarefa mais importante é a revisão do PDB, mas ela não pode marcar a forma de organização do CDU. Ressaltou que o projeto de BRT deveria estar sendo discutido dentro do CDU e não paralelamente. Ressaltou que a tarefa que o CDU desempenha, apesar de ter um caráter predominante de arquitetura e urbanismo, seria uma tarefa de natureza jurídico-política. Prosseguiu dizendo que as atividades do CDU são de estudo, análise de normas para regulamentação, decisão de casos concretos e específicos de análise territorial, avaliando recursos da prefeitura; portanto, não seria possível dividir as Câmaras Temáticas pela lista de Temas.

O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** ponderou que no Regimento Interno do CDU também tem a previsão dos grupos temáticos, exemplificou que a mobilidade poderia ser analisada pela Câmara de Análise de Projetos, a qual por sua vez também poderia ser analisada previamente por um grupo temático com número maior de profissionais e com tempo razoável de análise. Esclareceu que as Câmaras Temáticas ainda que genéricas, mas com pertinência de enquadramento, há a capacidade de distribuir para a Câmara com a legitimidade da distribuição correta, e que haveria muitas Câmaras se fossem pormenorizar por temas.

O Conselheiro **Walber Palheta de Mattos** ressaltou que as Câmaras Técnicas seriam auxiliares do CDU, que teriam a prerrogativa de apresentar matéria para aprovação do plenário, concordou com a proposta de mais debate sobre o assunto e que dia 7 de maio, na próxima reunião, fosse apresentada nova proposta a partir da proposta atual e demais



PREFEITURA MUNICIPAL DE BELÉM
Conselho Municipal de Desenvolvimento Urbano – CDU/Belém

contribuições dos Conselheiros, com base no Regimento Interno do CDU.

O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** ressaltou a necessidade o CDU definir quais características pretende imprimir nas Câmaras Técnicas: ou reuniria vários elementos de saberes para esgotar o assunto sob análise, ou seriam formadas Câmaras Técnicas específicas e a análise seria tramitada entre várias delas.

A Conselheira **Annete Klautau de Amorim Ferreira** propôs a formação de um grupo de trabalho para tratar do assunto reunião daqui a 15 dias um grupo de trabalho antes do dia 7. Após várias tratativas, os Conselheiros concordaram com a proposição.

Encaminhamentos:

2. O Conselheiro Danilo Silva (CODEM) encaminhará para o e-mail cd�.segep@gmail.com até o dia **04 de abril de 2019**, para análise de todos os Conselheiros e contribuições, a proposta apresentada na reunião do dia 02 de abril de 2019;

3. O Grupo de Trabalho para a criação das Câmaras Técnicas Setoriais do CDU se reunirá no dia **11 de abril de 2014**, na SEURB às 15h00, para discussão sobre o material encaminhado e finalização de proposta a ser apresentada em reunião do CDU, a se realizar no dia 07 de maio de 2019; Composição do Grupo de Trabalho para a criação das Câmaras Técnicas Setoriais do CDU: Conselheiro Danilo Silva (CODEM); Conselheira Annete Ferreira (SEURB); Conselheiro Walber Mattos (CMB); Conselheira Samantha Bittencourt (UEPa); Conselheira Roberta Rodrigues (UFPa); Conselheiro Paulo Afonso dos Santos (UNMP); e

4. Na 7ª Reunião Extraordinária a se realizar no dia 07 de maio de 2019 a proposta do Grupo de Trabalho será apresentada para aprovação do CDU.

Pauta 05 – O que ocorrer

O Conselheiro **Danilo Soares da Silva** sugeriu que fossem apresentados, na próxima reunião do dia 7 de maio, a concepção do Bairro Antônio Lemos, o Projeto Belém das Águas e o Projeto do Mercado de São Brás, sugerindo para apresentação deste último, o convite ao Arquiteto Aurélio Meira. A proposta do convite foi aceita por todos os conselheiros presentes e sem mais assuntos para discussão, a Conselheira **Annete Klautau de Amorim Ferreira**, a qual presidia a reunião naquele momento, deu por encerrada a 3ª Reunião Ordinária do CDU, agradecendo a participação e a colaboração de todos.